

2015(平成27)年1月8日

鹿児島県議会議員のみなさま

鹿児島県児童クラブ連絡協議会
会長 加来 宗暁 (高陵寺学童クラブ)
事務局/青葉児童クラブ 霧島市国分重久 2105-1
TEL/FAX 0995-45-7800

鹿児島県児童クラブ連絡協議会

「子ども・子育て支援新制度」学習会のご案内

～新しい子育て支援策の動きと県・市町村の学童保育施策の拡充に向けて～

御職におかれましては、日頃より県政発展、県民の福祉をはじめ、学童保育（放課後児童健全育成事業）の充実、発展のためにご尽力いただき、敬意を表します。

共働き・一人親家庭等の増加、放課後の安全な生活が求められていること、子どもの生活や育つ環境が厳しくなっているなかで、子どもたちが安全に安心して生活できること、保護者と連携を図りながら子育てをする施設である学童保育（放課後児童クラブ）に対する期待がますます高まっています。

政府は、「放課後子ども総合プラン」で学童保育の量的拡大の目標を定めました。さらに、子ども・子育て支援新制度において、学童保育を「地域子ども・子育て支援事業」（市町村事業）として位置づけて、そのために必要な財政措置を図ることとされています。

しかし、児童福祉法上では、「市町村の責任が『利用の促進の努力義務』となっていて、明確にされていない」こと、「最低基準は、指導員の資格と配置基準が『従うべき基準』となっているのみで、施設や運営に関する他の項目が市町村に任されている」ことや、公布された省令は学童保育の質的な拡充を図るうえでは不十分な基準もあること、「財政措置が一括交付金となっていて、学童保育に確実に補助されるのか明確ではない」ことなど、危惧される課題もあります。

学童保育は毎年確実に増え（2014年5月現在、2万2096か所—全国学童保育連絡協議会調べ）、93万3535人の小学生が学童保育を利用しています。

鹿児島県内では、19市・20町・1村で401か所（前年比24増）、入所児童数は1万4406人（前年比954人増）となっています。共働き家庭の増などを背景に、本県でも児童クラブ（学童保育）の設置数は年々増加していますが、本県における学童保育の現状は、全国調査による設置率平均が106.0%（1校区に複数の学童保育があります。）であるのに対して、鹿児島県の設置率は75.0%で、最下位に属します。

必要とされるところに学童保育ができていない実態にあり、行政による助成や施策の違いもあって地域格差も大きいものがあります。

本県の学童保育の現状と課題では、以下のような点が指摘されます。

- ① 本県では過疎地域が多いなか、小規模児童クラブ（10人以下）への補助がない自治体がほとんどで、その運営は一層厳しいものがあります。
- ② 本県は、全体として児童クラブ（学童保育）が形成されてきた歴史が浅く、まだまだ過度期にあり、認知度も低いのが現状です。施設運営者（放課後児童健全育成事業者）にあっては、まず、学童保育について行政、地域や学校、そして保護者との連携と相互理解を進めていくことが強く望まれます。
- ③ 運営面では、まず人件費（賃金、福利厚生費等）の確保は急務です。補助金の増額はもちろんのこと、支給時期・方法の統一と安定性が求められています。とりわけ、年度初めの数ヶ月は運営資金の確保に苦勞している児童クラブが多く、施設運営者（放課後児童健全育成事業者）の個人持ち出し・立て替えや賃金支給の延滞等も起きています。

また、年間を通した入所児童数の暫減、特に途中退所児童の増加による影響も大きいものがあります。

一人親家庭や非課税世帯への保育料に対する公的な助成制度（市町村の財政負担への助成措置）も必要とされます。

- ④ 指導員は、年間を通して特殊な変則勤務になる場合が多く、非常勤やパート・アルバイトに頼らざるを得ないのが実状です。その労働条件や待遇は厳しく、勤務年数も短くなっています。研修活動の充実等による人材育成も含めて、指導員が安心して継続的に働ける学童保育とすることが必要です。

県が行う指導員の現任者研修では、保育園併設の児童クラブには研修会案内がありますが、運営委員会や保護者会・NPO法人等の児童クラブへの研修案内がなされてきていません。また、研修参加に対する時間的余裕や財政負担がありません。

- ⑤ 施設面では、老朽化した民家借用やプレハブ施設等もまだ多くあります。児童が安心・安全に放課後を過ごすのにふさわしい施設・設備の改善を多くの施設運営者が切望していますが、その資金確保は現状としてなかなか厳しい状況にあります。施設整備のための補助金の枠拡大や条件緩和が必要です。
- ⑥ 大規模児童クラブの解消（分割等）もなかなか進んでいません。「児童クラブは40人を適正規模」とする国・厚労省の方針と予算措置はあっても、厳しい地方自治体の財政状況が「壁」になっています。

この度、鹿児島県児童クラブ連絡協議会では、国の新しい子育て支援策の動きと県及び市町村の学童保育施策の課題等「特に広域行政としての鹿児島県の役割と事業主体である市町村の責務について」、社会保障審議会少子化対策特別部会（2009年）、「子ども・子育て新システム検討会議」作業部会（2010-2011年）の参考人であった全国学童保育連絡協議会の真田祐さんを講師に表題の学習会を開催いたします。

つきましては、県議会議員のみなさま、市町村議会議員、市町村の担当者の方々にご参加いただき、皆さんとともに「よりよい学童保育」をつくっていく契機としたいと思います。

趣旨をご理解いただき、よろしくご配慮いただけますようお願いいたします。

記

- (1) 日時 2015（平成27）年2月21日（土） 14：30受付 15：00～17：00
- (2) 会場 鹿児島市「鹿児島県青少年会館・3階 洋会議室」（定員72人）
（鹿児島市鴨池新町1-8 TEL099-257-8226）
- (3) テーマ 「かごしまの学童保育の現状と課題
～新しい子育て支援策の動きと県・市町村の学童保育施策の拡充に向けて～」
講師 真田 祐さん（全国学童保育連絡協議会事務局次長）
- (4) 主催 鹿児島県児童クラブ連絡協議会 霧島市児童クラブ連絡会 おおすみ学童保育の会
- (5) 呼びかけ対象 県議会議員のみなさま 市町村議会議員 行政（県及び市町村担当部局）
- (6) 参加申し込み 2月15日までに出席の有無を下記用紙にご記入の上、FAXにてお申し込みいただければ幸いです。

※県内の学童保育に関するデータを参考資料として、別添いたします。

お 申 し 込 み 用 紙

お名前	おところ（連絡先）	
	TEL :	FAX :
所属名（会派名等）		
出席の有無	・出席します	・欠席します

FAX送信先：0995-45-7800

■問い合わせ先 鹿児島県児童クラブ連絡協議会
〒899-4301 霧島市国分重久2105-1 青葉児童クラブ
TEL/FAX 0995-45-7800
担当・田間美沙緒 続 博治（携帯：090-3016-0127）

【別添】

1. 学童保育の設置率推移

	鹿児島県					全国計(全国学童保育連絡会調べ)				
	学童保育数	小学校数	設置率	学童保育入所児童数	学童保育のある自治体数	学童保育数	小学校数	設置率	学童保育入所児童数	学童保育のある自治体数
1999年	126	609	20.7%	2,585	40	10,231	24,295	42.1%		1,579
2000年	143	609	23.5%		45	10,976	24,188	45.4%		1,740
2002年	196	610	32.1%	4,799	55	12,825	23,964	53.5%		2,147
2003年	214	610	35.1%	5,403	62	13,797	23,808	58.0%	538,100	2,310
2004年	247	610	40.5%		72	14,678	23,633	62.1%		2,428
2006年	258	609	42.4%	8,777	40	15,858	23,123	68.6%	683,476	1,617
2007年	273	606	45.0%	9,866	38	16,652	22,878	72.8%	744,545	1,619
2008年	290	604	48.0%	10,216	36	17,495	22,693	77.1%	786,883	1,624
2009年	291	580	50.2%	10,386	38	18,475	22,476	82.2%	801,390	1,621
2010年	315	574	54.9%	10,847	37	19,744	22,258	88.7%	804,309	1,593
2011年	345	571	60.4%	11,875	38	20,204	22,000	91.8%	819,622	1,564
2012年	346	560	61.8%	12,094	39	20,843	21,431	97.3%	846,919	1,598
2013年	377	535	70.5%	13,452	40	21,635	21,166	102.2%	888,753	1,612
2014年	401	535	75.0%	14,406	40	22,096	20,836	106.0%	933,535	1,611

註1) 学童保育のある自治体数は、2005年を前後として、自治体合併により減少している。
 註2) 設置率とは、小学校数と学童保育数の比較。
 註3) 小学校数(全国)は、文部科学省の調査による。

2. 鹿児島県内(市町村ごとの)設置推移表

市町村名	2003年			2007年			2009年			2010年			2011年			2012年			2013年			2014年		
	学童保育数	小学校数	設置率	学童保育数	小学校数	設置率	学童保育数	小学校数	設置率	学童保育数	小学校数	設置率	学童保育数	小学校数	設置率	学童保育数	小学校数	設置率	学童保育数	小学校数	設置率	学童保育数	小学校数	設置率
鹿児島市	57	80	71.3%	71	80	88.8%	78	80	97.5%	79	80	98.8%	90	80	112.5%	94	80	117.5%	98	78	125.6%	101	78	129.5%
鹿屋市	17	31	54.8%	18	31	58.1%	18	31	58.1%	20	31	64.5%	21	28	75.0%	21	28	75.0%	21	25	84.0%	21	25	84.0%
枕崎市	3	5	60.0%	3	5	60.0%	3	5	60.0%	4	5	80.0%	4	5	80.0%	4	5	80.0%	7	5	140.0%	6	4	150.0%
阿久根市	6	9	66.7%	7	9	77.8%	6	9	66.7%	6	9	66.7%	7	9	77.8%	8	9	88.9%	8	9	88.9%	8	9	88.9%
出水市	6	14	42.9%	10	14	71.4%	10	14	71.4%	10	14	71.4%	10	14	71.4%	10	14	71.4%	11	14	78.6%	13	15	86.7%
指宿市	8	12	66.7%	10	12	83.3%	14	12	116.7%	14	12	116.7%	14	12	116.7%	9	12	75.0%	10	12	83.3%	13	12	108.3%
西之表市	1	12	8.3%	1	11	9.1%	2	11	18.2%	2	11	18.2%	2	11	18.2%	2	12	16.7%	2	11	18.2%	2	11	18.2%
垂水市		8		1	8	12.5%	1	8	12.5%	2	8	25.0%	2	8	25.0%	2	8	25.0%	2	8	25.0%	2	8	25.0%
薩摩川内市	8	47	17.0%	9	47	19.1%	11	46	23.9%	14	45	31.1%	15	45	33.3%	15	38	39.5%	17	36	47.2%	17	36	47.2%
日置市	7	19	36.8%	13	19	68.4%	13	19	68.4%	13	19	68.4%	13	19	68.4%	12	19	63.2%	12	19	63.2%	14	19	73.7%
曾於市	10	20	50.0%	13	20	65.0%	13	20	65.0%	12	20	60.0%	10	20	50.0%	10	20	50.0%	14	20	70.0%	17	20	85.0%
霧島市	21	34	61.8%	23	34	67.6%	27	34	79.4%	30	34	88.2%	31	35	88.6%	30	35	85.7%	34	35	97.1%	38	35	108.6%
いちき串木野市	3	10	30.0%	4	10	40.0%	4	10	40.0%	4	9	44.4%	4	9	44.4%	4	9	44.4%	10	9	111.1%	4	9	44.4%
南さつま市	6	22	27.3%	6	22	27.3%	7	22	31.8%	7	19	36.8%	7	19	36.8%	7	19	36.8%	7	16	43.8%	8	14	57.1%
志布志市	9	18	50.0%	10	18	55.6%	9	17	52.9%	13	17	76.5%	15	16	93.8%	16	16	100.0%	16	16	100.0%	17	17	100.0%
奄美市	6	21	28.6%	8	21	38.1%	7	21	33.3%	6	21	28.6%	6	21	28.6%	8	21	38.1%	7	21	33.3%	8	21	38.1%
頌娃町	5	7	71.4%	5	7	71.4%																		
川辺町	2	7	28.6%	5	7	71.4%	9	21	42.9%	10	21	47.6%	22	21	104.8%	20	21	95.2%	18	21	85.7%	20	21	95.2%
知覧町	4	7	57.1%	2	7	28.6%																		
大口市	3	11	27.3%	6	11	54.5%	11	16	68.8%	11	16	68.8%	11	16	68.8%	11	15	73.3%	12	14	85.7%	12	14	85.7%
菱刈町		5		4	5	80.0%																		
始良町	4	8	50.0%	5	8	62.5%	7	8	87.5%															
加治木町	4	5	80.0%	5	5	100.0%	5	5	100.0%	15	16	93.8%	16	16	100.0%	16	18	88.9%	17	16	106.3%	20	18	111.1%
蒲生町	2	5	40.0%	2	5	40.0%	2	3	66.7%															
三島村		4		4	4	100.0%	0	4	0.0%	0	4	0.0%	0	4	0.0%	0	4	0.0%	0	4	0.0%	0	4	0.0%
十島村		7		7	7	100.0%	0	7	0.0%	0	7	0.0%	0	7	0.0%	0	7	0.0%	0	7	0.0%	0	7	0.0%
長島町		11		2	11	18.2%	3	11	27.3%	7	11	63.6%	7	11	63.6%	5	11	45.5%	5	10	50.0%	5	10	50.0%
さつま町	7	15	46.7%	4	15	26.7%	4	15	26.7%	4	14	28.6%	4	14	28.6%	4	14	28.6%	4	14	28.6%	4	14	28.6%
湧水町	2	5	40.0%	2	5	40.0%	2	5	40.0%	2	5	40.0%	2	5	40.0%	2	5	40.0%	2	5	40.0%	5	5	100.0%
南大隅町	1	11	9.1%	2	11	18.2%	2	10	20.0%	2	10	20.0%	2	10	20.0%	2	10	20.0%	2	2	100.0%	2	2	100.0%
肝付町	1	7	14.3%	6	7	85.7%	2	7	28.6%	6	7	85.7%	6	6	100.0%	6	6	100.0%	6	6	100.0%	6	6	100.0%
錦江町	4	6	66.7%	4	6	66.7%	4	6	66.7%	4	6	66.7%	4	6	66.7%	4	6	66.7%	4	6	66.7%	4	6	66.7%
東串良町	2	2	100.0%	2	2	100.0%	2	2	100.0%	2	2	100.0%	2	2	100.0%	2	2	100.0%	2	2	100.0%	2	2	100.0%
大崎町	2	7	28.6%	3	7	42.9%	4	6	66.7%	4	6	66.7%	4	6	66.7%	4	6	66.7%	4	6	66.7%	5	6	83.3%
南種子町	1	8	12.5%	1	8	12.5%	1	8	12.5%	1	8	12.5%	1	8	12.5%	1	8	12.5%	1	8	12.5%	1	8	12.5%
中種子町		7		7	7	100.0%	0	7	0.0%	0	7	0.0%	0	7	0.0%	1	7	14.3%	7	7	100.0%	7	7	100.0%
屋久島町		9		1	9	11.1%	1	9	11.1%	1	9	11.1%	1	9	11.1%	1	9	11.1%	1	9	11.1%	1	9	11.1%
大和村		5		5	5	100.0%	0	5	0.0%	0	4	0.0%	0	4	0.0%	0	5	0.0%	1	4	25.0%	1	4	25.0%
宇検村		4		4	4	100.0%	0	4	0.0%	0	4	0.0%	0	4	0.0%	0	4	0.0%	0	4	0.0%	0	4	0.0%
瀬戸内町		16		1	16	6.3%	1	12	8.3%	1	15	6.7%	1	14	7.1%	1	14	7.1%	1	13	7.7%	1	12	8.3%
龍郷町		7		7	7	100.0%	1	7	14.3%	1	7	14.3%	1	7	14.3%	1	7	14.3%	1	7	14.3%	1	7	14.3%
喜界町		9		9	9	100.0%	1	9	11.1%	1	9	11.1%	1	9	11.1%	1	2	50.0%	2	2	100.0%	2	2	100.0%
徳之島町	2	9	22.2%	2	9	22.2%	3	8	37.5%	3	8	37.5%	3	8	37.5%	3	8	37.5%	3	8	37.5%	3	8	37.5%
天城町		6		6	6	100.0%	0	6	0.0%	1	4	25.0%	1	6	16.7%	2	6	33.3%	2	6	33.3%	2	6	33.3%
伊仙町	1	8	12.5%	1	8	12.5%	1	8	12.5%	1	8	12.5%	1	8	12.5%	2	8	25.0%	1	8	12.5%	2	8	25.0%
和泊町		4		4	4	100.0%	1	4	25.0%	1	4	25.0%	1	4	25.0%	1	4	25.0%	1	4	25.0%	2	4	50.0%
知名町		5		5	5	100.0%	0	5	0.0%	0	5	0.0%	1	5	20.0%	2	5	40.0%	2	5	40.0%	2	5	40.0%
与論町	1	3	33.3%	1	3	33.3%	1	3	33.3%	1	3	33.3%	2	3	66.7%	2	3	66.7%	2	3	66.7%	2	3	66.7%
計	214	610	35.1%	273	606	45.0%	291	580	50.2%	315	574	54.9%	345	571	60.4%	346	560	61.8%	377	535	70.5%	401	535	75.0%

3. 学童保育の運営主体と実施場所（全国と鹿児島県の比較）

学童保育の実施場所【設置場所】								
開設場所	開設場所	全国調査	割合	2007年比	備考	鹿児島県	割合	備考
学校施設内	学校施設内	11,815	53.5%	5.9%	余裕教室活用(5,664) 学校敷地内の独立専用施設(5,138) 校舎内の学童保育専用室(484) その他の学校施設を利用(529)	97	24.2%	余裕教室活用(44) 学校敷地内の独立専用施設(47) 校舎内の学童保育専用室(3) その他の学校施設を利用(3)
児童館内	児童館内	2,720	12.3%	-3.5%	児童館・児童センター内の専用室	12	3.0%	児童館・児童センター内の専用室
学童保育専用施設	学童保育専用施設	1,749	7.9%	0.5%	学校外にある独立専用施設	51	12.7%	学校外にある独立専用施設
その他の公的施設	その他の公的施設	1,895	8.6%	-2.2%	公民館内(447) 公立保育園内(132) ・幼稚園内(178) その他の公的な施設内(1,138)	36	9.0%	公民館内(7) 公立保育園内(3) ・幼稚園内(1) その他の公的な施設内(25)
法人等の施設	法人等の施設	1,470	6.7%	-0.1%	私立保育園や社会福祉法人の施設内	131	32.7%	私立保育園や社会福祉法人の施設内
民家・アパート	民家・アパート	1,383	6.3%	-1.0%	父母会が借りたアパート・借家など	25	6.2%	父母会が借りたアパート・借家など
その他	その他	1,064	4.8%	0.4%	自治会集会所・寺社など	49	12.2%	自治会集会所・寺社など
合計	合計	22,096	100.0%			401	100.0%	
					(全国学童保育連絡協議会調査、2014年5月)			
						(鹿児島県実施状況、2014年調査)		
学童保育の運営主体【運営主体】								
運営主体	運営主体	全国調査	割合	2007年比	備考	鹿児島県	割合	備考
公立公営	公立公営	8,461	38.3%	-5.9%	市町村が直営している	20	5.0%	市町村が直営している
社会福祉協議会	社会福祉協議会	2,287	10.4%	-0.9%	半数は行政からの委託(1261か所)	19	4.7%	行政からの委託(11か所)、代行(8か所)
地域運営委員会	地域運営委員会	3,922	17.7%	0.9%	多くが行政からの委託(2547か所)	143	35.7%	行政からの委託(109か所)、補助(30か所)、代行(4か所)
父母会・保護者会	父母会・保護者会	1,471	6.7%	-2.3%	行政からの委託が多い(857か所)	14	3.5%	行政からの委託(3か所)、補助(11か所)
法人等	法人等	5,623	25.4%	9.0%	私立保育園(1072か所)、私立幼稚園(319か所) 保育園を除く社会福祉法人(1084か所) 保護者等がつくるNPO法人(1565か所) 民間企業(508か所) その他(1075か所)	192	47.9%	私立保育園(135か所)、私立幼稚園(16か所) 保育園を除く社会福祉法人(21か所) 保護者等がつくるNPO法人(13か所) 民間企業(1か所) その他(6か所)
その他	その他	332	1.5%	-0.8%		13	3.2%	
合計	合計	22,096	100.0%			401	100.0%	
					(全国学童保育連絡協議会調査、2014年5月)			
						(鹿児島県実施状況、2014年調査)		

4. 市町村の実施責任の比較

市町村の実施責任の状況(全国と鹿児島県の比較)					
全国	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年
市町村の関与の仕方	割合	割合	割合	割合	割合
公立公営で実施	41.3%	40.5%	40.2%	38.8%	40.1%
委託事業 "	35.3%	34.9%	35.1%	48.5%	35.0%
補助事業 "	10.8%	10.9%	11.9%		11.9%
指定管理者制度 "	9.8%	10.7%	10.3%	11.1%	10.3%
補助なし "	1.0%	1.1%	1.0%	1.6%	1.1%
その他	1.8%	1.9%	1.5%		1.6%
合計	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
(全国学童保育連絡協議会、2014年調査)					
鹿児島県	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年
市町村の関与の仕方	割合	割合	割合	割合	割合
公立公営で実施	4.8%	3.5%	3.8%	5.3%	5.0%
委託事業 "	63.9%	63.5%	68.2%	65.0%	64.3%
補助事業 "	22.9%	22.9%	19.7%	20.4%	20.9%
代行・指定管理者制度 "	3.2%	2.6%	2.0%	2.1%	3.0%
補助なし "	3.5%	5.5%	4.9%	4.0%	3.5%
その他	1.9%	2.0%	1.4%	3.2%	3.3%
合計	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
(鹿児島県実施状況、2014年調査)					

5. 学年別入所児童数の推移

学年別入所児童数の推移									
	全国調査(全国学童保育連絡協議会調べ)				鹿児島県(鹿児島県児童クラブ連絡協議会調べ)				
	2003年調査	2007年調査	2012年調査	2013年調査	2014年調査	2003年調査	2007年調査	2012年調査	2013年調査
1年生	38.4%	35.9%	34.0%	310,669 (35.0%)	325,834 (34.9%)	37.9%	36.6%	4,937 (36.7%)	5,272 (36.6%)
2年生	31.4%	31.4%	30.5%	263,545 (29.7%)	281,518 (30.2%)	29.8%	30.7%	3,827 (28.4%)	4,290 (29.8%)
3年生	22.0%	22.9%	23.4%	203,322 (22.9%)	207,294 (22.2%)	21.0%	20.7%	2,855 (21.2%)	2,825 (19.6%)
4年生	4.2%	5.5%	7.1%	63,916 (7.2%)	67,992 (7.3%)	5.9%	7.1%	1,018 (7.6%)	1,101 (7.6%)
5年生	1.9%	2.4%	2.9%	27,858 (3.1%)	30,753 (3.3%)	2.7%	2.8%	392 (3.7%)	566 (3.9%)
6年生	1.1%	1.4%	1.7%	16,356 (1.8%)	17,246 (1.8%)	1.2%	1.6%	281 (2.1%)	291 (2.0%)
その他	1.0%	0.5%	0.4%	3,087 (0.3%)	2,898 (0.3%)	1.6%	0.5%	42 (0.3%)	61 (0.4%)
総計	538,100	744,545	846,919	888,753 (100%)	933,535 (100%)	9,866	12,094	13,452 (100%)	14,406 (100%)